

# DESENVOLVIMENTO RURAL E SEGURANÇA ALIMENTAR NO ÂMBITO DA REAF MERCOSUL

---

PROF. SILVIA APARECIDA ZIMMERMANN  
ESTUDANTE DÉBORA FRAGATA DOS SANTOS  
ESTUDANTE ISAAC DOR  
ESTUDANTE MARTIN JEREMIAS CASTIÑEIRA

## CÓMO CITAR ESTE ARTÍCULO

Zimmermann, S. A., Fragata, D. dos Santos, Dor, I., Castiñeira, M. J. (agosto, 2016). Desenvolvimento rural e segurança alimentar no âmbito da REAF Mercosul. *Revista de Extensión Tekohá*. Posadas : Ediciones FHycS, 2(2), 46-52. Recuperado de: <http://edicionesfhycs.fhycs.unam.edu.ar/index.php/tekoha>



Contato: <http://www.agronomiamis.com> 2015 10/01/tekoahá@gmail.com; [http://www.agn.edu.uy/portal/page?\\_pageid=123412321504966051234\\_560541796\\_1ad1portal6\\_scholarPORTAL\\_](http://www.agn.edu.uy/portal/page?_pageid=123412321504966051234_560541796_1ad1portal6_scholarPORTAL_) <http://horticola.hortap.org/ciudadano-familiar>

## RESUMO

---

A ação de extensão promove a aproximação da Universidade Federal da Integração Latino Americana (UNILA), o curso de Desenvolvimento Rural e Segurança Alimentar (DRUSA) e a Reunião Especializada sobre Agricultura Familiar (REAF), espaço oficial do Conselho Mercado Comum (CMC) destinado ao fortalecimento das políticas voltadas à agricultura familiar da região. A REAF ocorre semestralmente e é sediada de forma rotativa entre Países-membro do Mercosul (Argentina, Brasil, Paraguai, Uruguai e Venezuela) e países convidados (Bolívia, Chile e Equador). O Projeto de Extensão em seis anos de atuação garante uma maior visibilidade a UNILA e o curso de DRUSA, contribuindo para a aproximação dos estudantes, bolsistas e professores com as políticas públicas e atores sociais que atuam no meio rural da região. Devido ao Projeto de Extensão, a UNILA é citada em Atas da REAF como espaço de referência para a educação e formação de jovens rurais na América Latina. Em 2016, a ação de Extensão, em parceria com professores da Universidade Federal do Rio Grande do Sul (UFRGS), irá institucionalizar o Observatório das Agriculturas Familiares Latino-Americanas (Observatório AFLA), em vista a gerar uma nova agenda de estudos sobre a região.

### Palabras claves

REAF - Políticas regionales - Agricultura familiar - Mercosur - Actores sociales - Formación

# Introdução

A Reunião Especializada sobre Agricultura Familiar do MERCOSUL (REAF), espaço oficial do Conselho Mercado Comum (CMC), destinado ao fortalecimento das políticas voltadas à agricultura familiar da região teve início em 2004, envolvendo representações da sociedade civil e do poder público latino-americano. Em 2010 a Secretaria Executiva da REAF convidou o Reitor da UNILA para comentar os avanços da Universidade, em vista a estabelecer um diálogo com a instituição, analisando a possibilidade de apoiar a formação de jovens rurais para a investigação nos temas de interesse da agricultura familiar (REAF, 2010, Ata 05). No ano seguinte, junho de 2011, teve início a presente ação de extensão.

Destaca-se que a agricultura familiar comporta cerca de cinco milhões de estabelecimentos no Mercosul, os quais representam 83% do total dos estabelecimentos agropecuários nestes países, que produzem a maioria dos alimentos consumidos na região, sendo os principais responsáveis pelas ocupações no campo (REAF, 2016). É, também, uma categoria social estratégia para ações e políticas públicas que visam o combate à pobreza na região.

Considerando este cenário, a REAF tem com objetivo implementar uma política regional para fortalecer a agricultura familiar no Mercosul e está vinculada ao Grupo Mercado Comum (GMC), a quem assessora por meio de projetos de normativas, reúne representantes dos governos dos Estados-Membros do bloco, através dos ministérios responsáveis (REAF, 2010, p. 23). Para seu funcionamento, a REAF é sediada de forma rotativa entre os Países-membros do Mercosul, reunindo delegações representativas da Argentina, Brasil, Paraguai, Uruguai, Venezuela, além de países convidados, Bolívia, Chile e Equador. Ao integrar a REAF, o país-membro deve instaurar uma Secretaria Executiva Nacional da REAF, que fica responsável por organizar os eventos nacionais

e garantir os encontros regionais (entre os países) (Zimmermann, Brandão e De León, 2014).

Entre 2004 e 2015 a REAF realizou 24 reuniões regionais ordinárias. Em seus eventos é foco de debate sistemático em Grupos de Trabalho (GT's) o tema da juventude rural; acesso à terra e reforma agrária; equidade de gênero; câmbio climático e gestão de risco; facilitação do comércio; e registro. Estes GT's permitiram avanços na estruturação dos Registros Nacionais da Agricultura Familiar (RENAF); marco jurídicos e criação de estruturas nacionais dedicadas à agricultura familiar e o desenvolvimento rural; e políticas públicas específicas voltadas à agricultura familiar, à juventude rural e às mulheres na agricultura familiar.

É no contexto REAF que surgiu esta ação de extensão<sup>1</sup>, com o objetivo de contribuir na aproximação e diálogo entre a UNILA e a REAF, em vista a facilitar a aproximação dos estudantes do Curso de DRUSA/UNILA desta arena pública.

## A REAF e as ações do Projeto de Extensão

Para desenvolver a ação de extensão foi necessário identificar quando e como surgiu a REAF; qual a trajetória desde sua fundação aos dias atuais; como é estruturada e como é o seu funcionamento. Para isto, foi realizado um levantamento documental e bibliográfico, envolvendo a leitura e sistematização de atas das reuniões ordinárias da REAF. A renovação da ação de extensão junto a Pró-Reitoria de Extensão da UNILA, e seu apoio, permitiu a atualização constante das informações.

<sup>1</sup> Na UNILA também participam do Projeto de Extensão os professores Dirceu Basso, Régis da Cunha Belem, Sílvia Lima de Aquino, Valdemar João Wesz Júnior e Sílvia Lima de Aquino.

Nos primeiros anos<sup>2</sup>, teve início a aproximação da UNILA com a REAF, com objetivo de dar visibilidade a UNILA e o curso de desenvolvimento rural e segurança alimentar junto aos órgãos governamentais dedicados aos temas relativos à agricultura familiar (ministérios e secretarias), e para as organizações sociais da agricultura familiar que participam da REAF, inclusive como oportunidade de educação superior para a juventude rural da região. Simultaneamente iniciou-se a participação de professores e estudantes da UNILA em eventos nacionais (no Brasil) e regionais da REAF, com apoio para deslocamento e hospedagem do Ministério de Desenvolvimento Agrário (MDA) do Brasil e da Secretaria Regional da REAF. A participação permitiu a observação direta das discussões realizadas nos eventos. Entre as atividades da ação de extensão, destacam-se:

1) Parcerias: i) Assinatura de Acordo de Cooperação UNILA/MDA, em 14 de novembro de 2012, com objetivo de promover a realização de estudos, pesquisas e análises, bem como de capacitações, cursos presenciais e de extensão, nas áreas de interesse comum; ii) Convênio entre a Universidade Federal do Rio Grande do Sul (UFRGS) e a UNILA, para criação do Observatório das Agriculturas Familiares Latinoamericanas (Observatório AFLA) – em andamento.

2) Participação de professores e/ou de bolsistas do Projeto de Extensão nos cursos regionais de formação de jovens rurais da REAF: participação no II, III e IV Cursos (2012, 2013, 2014 e 2015). No IV Curso IIº Módulo, 2015, participou-se do evento (e reletoria) na etapa virtual presencial.

3) Participação de professores e alunos da UNILA em atividades da REAF: i) no Pri-

meiro módulo do II Curso de Formação de Jovens Rurais do MERCOSUL e XVII REAF Buenos Aires, Junho 2012; ii) Reunião dos GT's preparatórios da XVIII REAF, Montevideo, 11 e 12 de setembro de 2012; iii) XXXV Seção Brasileira da REAF, Brasília, 25 e 26 de outubro de 2012; iv) XVIII REAF, Caxias do Sul, 11- 15 de novembro de 2012; v) XXXVI Seção Brasileira da REAF, Brasília, 21 e 22 de março de 2013; vi) GT Juventude Rural, Brasília, 12 de abril de 2013; vii) Reunião dos GT's preparatórios da XIX REAF, Montevideo, 24 e 25 de abril de 2013; viii) III Curso, Canelones, Uruguai, 20-28 de maio de 2013; ix) Reunião do Comitê Permanente de Juventude Rural do CONDRAF, Brasília, 26 e 27 de agosto de 2013; x) XL Seção Nacional Brasileira da REAF, Brasília, 19-21 de março 2014; xi) GT de Juventude da REAF, Brasília, 22 de maio de 2014; xii) XXI REAF, Posadas, Argentina, 23 a 27 de junho de 2014; xiii) XLIV Seção Nacional Brasileira REAF, Brasília, 26- 28 de maio 2015; xiv) XXIII REAF Regional, Brasília, 15-18 de junho de 2015; xv) XXIV REAF, Assunção, Paraguai, 24- 27 de novembro 2015; xvi) XLVI Seção Nacional Brasileira, Brasília, 19 - 20 de abril de 2016; xvii) XXV REAF, Montevideo, Uruguai, 13-17 de junho de 2016.

4) Realização de encontros com universidades da região sobre a Agricultura Familiar (AF): i) "Iº Encontro sobre Universidades e Políticas Públicas para a AF e Camponesa", REAF Posadas, Argentina, 24 de junho 2014; ii) IIª Reunión Universidad y Políticas Públicas para la Agricultura Familiar, Campesina e Indígena, em Assunção, Paraguai, 24 de novembro de 2015; iii) Encuentro Red de Universidades sobre AF de la REAF Mercosur, 13-14 de junho de 2016.

5) Organização e realização de eventos sobre o Cooperativismo na região: i) Seminário Internacional sobre Cooperativismo na Agricultura Familiar, no período de 18 -19 de setembro de 2014, Foz do Iguaçu; ii) Painel sobre Cooperativismo na AF na América Latina, no dia 19 de setembro de 2014, Foz do Iguaçu.

6) Produção de material de divulgação do

<sup>2</sup> Entre os anos de 2011 e 2012 o presente Projeto de Extensão foi coordenado pelo Professor Régis da Cunha Belém do Curso DRUSA/ UNILA, atualmente colaborador do Projeto. Este professor encontra-se afastado do curso para execução de Doutorado que tem por objeto de estudo a REAF. Até hoje o Projeto teve nove estudantes oficialmente envolvidos em suas atividades (Letícia Carvalho, Jefferson Duarte Brandão, Sabrina Duque de León, Gustavo Ariel Vigo Amarilla, Rosa Carolina Alvarenga Benitez, além dos alunos que assinam este artigo, entre bolsistas e voluntária).

Curso de DRUSA (folders): o material tem sido entregue para e representantes governamentais, de organizações e movimentos sociais que participam da REAF, para divulgar o curso DRUSA/UNILA.

7) Produção e publicação de artigos/documentos sobre o Projeto de Extensão: i) 02 artigos apresentados e publicados nos Anais do Seminário da Extensão Universitária da Região Sul (SEURS), em 2014 e 2016; ii) 01 artigo publicado em Boletim do Observatório de políticas públicas para agricultura (OPPA/UFRRJ), em 2014; iii) 01 artigo apresentado e publicado nos Anais do 4º Congresso Internacional Interdisciplinar em Sociais e Humanidades (CONINTER), em 2015; iv) 02 Trabalhos de Conclusão de Curso produzidos por alunos bolsistas do Projeto de Extensão, a serem defendidos no ano de 2016.

8) Atividades de Pesquisa: i) aprovação de projeto de pesquisa junto à Pro-Reitoria de Pesquisa da UNILA, intitulado “Agricultura familiar, desenvolvimento rural e segurança alimentar na América Latina: um olhar sobre as políticas públicas na REAF”, com a liberação de uma cota de bolsista; ii) realização de pesquisa sobre cursos de desenvolvimento rural e/ou segurança alimentar na América Latina, que resultou em artigo científico publicado sobre o tema, mencionado no item anterior.

## Resultados e Discussão

Constata-se que nos últimos seis anos a presente ação de extensão obteve significativos resultados na difusão do Curso DRUSA/UNILA na América Latina, bem como na troca de experiências entre professores, estudantes, representantes da sociedade civil e governo da região.

Sobretudo, a participação nos eventos da REAF contribui para a formação acadêmica e profissional de estudantes e professores

do curso DRUSA/UNILA, ao aproximá-los dos atores sociais e políticas públicas para a agricultura familiar da região, bem como dos conflitos que permeiam o ciclo de políticas públicas para a agricultura familiar na América Latina.

## Considerações Finais

É importante destacar que no ano de 2016 somaram-se ao Projeto de Extensão, professores da Universidade Federal do Rio Grande do Sul (UFRGS), instituição com a qual está em andamento uma parceria para a institucionalização do Observatório das Agriculturas Familiares Latino-americanas (Observatório AFLA), com objetivo de potencializar as ações em curso, explorar complementaridades entre as áreas de expertise dos pesquisadores de ambas universidades, e gerar uma nova agenda de trabalho que abarca projetos de pesquisa e extensão sobre as agriculturas familiares da América Latina.

Por fim, entendemos que o presente Projeto de Extensão estimula uma rede de conhecimento regional, em vista a promover a troca de conhecimento com atores sociais locais e estudantes na comunidade e; o intercâmbio acadêmico-científico docente e discente, a partir de produção do conhecimento compartilhado.

## Referências

Reunión Especializada sobre Agricultura Familiar [REAF] (2016). Reunión Especializada sobre Agricultura Familiar del Mercosur. FAO/UNILA. Recuperado el 27 de Julio de 2016 de <http://www.reafmerc.sul.org/>

Reunión Especializada sobre Agricultura Familiar [REAF] (25º : Junio 2016).

Reunión Ordinaria de la Reunión Especializada de Agricultura Familiar: Acta 01/16. Montevideo (Uruguay) : Oficina de Trabajo Asistencia Técnica y Extensión Rural (ATER). Recuperado el 27 de Julio de 2016 de <http://www.reaf-mercosul.org/index.php/acerca-de/biblioteca/actas/item/421-actas-y-anexos-xxv-reaf>

Zimmermann, S. A; Brandão, J. D.; León, S. D. (2014). É possível uma agricultura familiar latinoamericana? dez anos de REAF. Em Boletim do Observatório de Políticas Públicas para Agricultura (OPPA). Rio de Janeiro : OPPA.

